



# CITTA' DI VINCI

*Città metropolitana di Firenze*

**ORIGINALE**

**SETTORE 5 - SETTORE ATTIVITA' CULTURALI**

**DETERMINAZIONE NR. 31 DEL 29/03/2023**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO PONTE DEI SERVIZI MUSEALI DEL COMUNE DI VINCI PER IL PERIODO 01/04/2023-31/05/2023 NELLE MORE DELL'AGGIUDICAZIONE DELLA GARA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA INDETTA DALLA CENTRALE DI COMMITTENZA DELL'UNIONE DEI COMUNI CEV IN DATA 21/03/2023. IMPEGNO DI SPESA. CIG: 9734627454.**

---

**L'ADDETTO**

*DOTT.SSA BARSANTI ROBERTA*

---

**SERVIZIO FINANZIARIO**

*PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA*

*Si attesta la regolarità contabile della presente determinazione e la copertura finanziaria ai sensi degli artt. 147 bis, 153 comma 5 e 183 comma 7 del D.Lgs. n. 267/2000*

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

*D.SSA DEANNA MASCHERINI*



CITTA' DI VINCI  
Città Metropolitana di Firenze

SETTORE 5 – ATTIVITÀ CULTURALI

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione del C.C. n. 15 del 28/02/2023 ad oggetto: "APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP 2023/2025)";
- la deliberazione del C.C. n. 16 del 28/02/2023 ad oggetto: "BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025 - ESAME ED APPROVAZIONE";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 03/03/2023 avente ad oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2023/2025 PARTE FINANZIARIA - ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE AI RESPONSABILI DI SERVIZIO";

**VISTI:**

- l'art. 147-bis, comma 1, del Testo Unico sugli Enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n. 213, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi", come in ultimo modificato e integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 e ss.mm.ii.;

**VISTI:**

- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione della G.C. n. 31 del 24/04/2008;
- il vigente Regolamento dei contratti;
- il decreto sindacale n. 24 del 27/06/2022 con il quale sono state attribuite alla sottoscritta dott.ssa Roberta Barsanti le funzioni di Responsabile del Settore 5 "Attività Culturali";

**PREMESSO:**

- che in data 31/03/2023 scadrà il contratto d'appalto per la gestione dei servizi museali del Comune di Vinci, stipulato in data 08/04/2019 (Rep. n. 1520);
- che è stata indetta in data 21/03/2023 dalla Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione dei Comuni Circondario dell'Empolese-Valdelsa, in virtù della Convenzione stipulata con il Comune di Vinci - Rep. n. 4040/2018, la gara aperta soprasoglia per l'affidamento del servizio de quo, gara che verrà espletata in un unico lotto – ai sensi dell'art. 37, c. 4 del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

DETERMINAZIONE N. 31 DEL 29/03/2023

**CONSIDERATO** che, nelle more dell'espletamento e dell'aggiudicazione della citata gara, essendo necessario assicurare la continuità del servizio (per evitare un "vuoto contrattuale" inammissibile vista la strategicità del servizio stesso), si intende fare ricorso al c.d. "contratto ponte" per un periodo di due mesi (dal 01/04/2023 al 31/05/2023);

**ATTESO** che la mancata esecuzione della prestazione determinerebbe infatti un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, trattandosi di appalto destinato a garantire l'erogazione di un servizio pubblico e che, quindi, non può essere sospeso, anche parzialmente, o abbandonato;

**PRESO ATTO** che la Commissione Europea, in tema di orientamenti sull'utilizzo della normativa in materia di appalti pubblici relativamente al "contratto ponte", con la Comunicazione 2020/C 108 I/01, ha sottolineato come sia possibile anche il ricorso all'affidamento diretto ad un operatore economico preselezionato, purché quest'ultimo sia l'unico in grado di far fronte all'esigenza della S.A. nel rispetto dei vincoli tecnici e temporali imposti dall'estrema urgenza;

**ATTESO** che anche dalla più recente giurisprudenza si evince che nel caso di forniture di servizi complessi, che possono necessitare di personalizzazioni, la prospettazione di offerte consapevoli comporta costi di avviamento e di organizzazione, ma soprattutto conoscenza di contesti ed esigenze prestazionali della domanda non acquisibili nella ristretta tempistica di un procedura negoziata urgente e che pertanto tali servizi non sono ammortizzabili (anche in termini organizzativi) in appalti di breve durata, (senza contare le problematiche occupazionali nei servizi ad alta intensità di manodopera, quale quello in parola);

**CONSIDERATO** inoltre che nel caso di affidamenti di servizi costituiti da molteplici e complesse attività, i disservizi da mettere in conto per l'eventuale "cambio fornitore" fanno sì che l'affidamento "ponte" debba prioritariamente coinvolgere il fornitore uscente, in particolar modo in un periodo di notevole afflusso dei visitatori alle sedi museali quale quello del periodo primaverile;

**ATTESO** dunque che il ricorso ad una procedura negoziata – data la durata estremamente ridotta (2 mesi) del contratto-ponte che si intende affidare, e soprattutto vista la complessità e articolazione dei servizi di cui trattasi – non sarebbe oggettivamente attuabile, neppure dal punto di vista dell'affidatario;

**APPURATA** inoltre la corretta e più che soddisfacente esecuzione dei servizi di cui trattasi da parte dell'attuale affidatario dell'appalto, il Consorzio Co&so Empoli - Consorzio di cooperative sociali con sede in Empoli, tramite la Cooperativa Promocultura;

**DATO ATTO:**

- che l'importo stimato dell'appalto è pari a € 75.757,00 oltre IVA ove dovuta (relativamente al servizio di pulizia e al servizio di accoglienza e informazione presso l'Ufficio Turistico), di cui € 75.667,00 a base d'asta e € 90,00 per i costi di sicurezza (D.U.V.R.I.), non soggetti a ribasso;
- che tale importo è inferiore al limite fissato dall'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 di conversione del D.L. n. 76/2020 ("Decreto Semplificazioni"), come modificato dall'art. 51 della Legge n. 108/2021 e che pertanto è possibile procedere mediante affidamento diretto;

**RITENUTO** che la sopraccitata procedura di affidamento sia idonea rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento, in quanto in grado di assicurare la tempestività dell'approvvigionamento senza pregiudicarne l'economicità, garantendo comunque l'individuazione dell'operatore economico affidatario in modo da non ledere i principi enunciati dall'articolo 30 D.Lgs. n. 50/2016;

DETERMINAZIONE N. 31 DEL 29/03/2023

**RITENUTO** pertanto:

- di richiedere unicamente all'attuale affidatario – mediante la piattaforma START della Regione Toscana – un preventivo per l'eventuale affidamento diretto del contratto-ponte nelle more dell'espletamento e dell'aggiudicazione della gara aperta soprasoglia di affidamento triennale del servizio de quo;
- di mantenere inalterate le condizioni di cui all'offerta tecnica del precedente appalto, chiedendo unicamente un'offerta di ribasso – in termini di prezzo orario – rispetto alle attuali tariffe applicate;

**VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge n. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del D.Lgs. n. 165/2001 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP S.p.A., (società del MEF che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A.), ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

**DATO ATTO:**

- che il servizio di cui trattasi non rientra tra le categorie merceologiche elencate nel D.P.C.M. 24/12/15 ai sensi dell'art. 9 c. 3 del D.L. n. 66/2014;
- di aver verificato – ai sensi dell'art. 26 c. 3 della L. n. 488/99 e ss.mm.ii. – l'esistenza di convenzioni Consip attive per le specifiche prestazioni dell'appalto in oggetto, rilevando che la Convenzione esistente ("[Facility management beni culturali](#)" – Lotto 5 Toscana e Sardegna, avente scadenza 07/06/2024) – non risponde pienamente a quanto si necessita, poiché di tutte le attività previste dall'appalto di cui trattasi è presente unicamente il "Servizio di assistenza e supporto al pubblico", il quale oltretutto – come espressamente previsto nel Capitolato Speciale della Convenzione – consiste unicamente "*nella presenza di personale all'ingresso dei Luoghi della Cultura, a supporto del personale dell'Amministrazione*";

**ATTESO** che in data 24/03/2023 è stata pubblicata sulla piattaforma START Toscana una richiesta di offerta finalizzata ad eventuale affidamento diretto del contratto-ponte dei servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) della legge n. 120/2020 di conversione del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) della legge n. 108 del 2021, per il periodo 01/04/2023 al 31/05/2023, nelle more dell'espletamento e dell'aggiudicazione della gara aperta soprasoglia;

**CONSIDERATO** che nel termine previsto per la presentazione dell'offerta l'operatore economico interpellato, attuale affidatario del servizio, il Consorzio CO&SO di Empoli, ha presentato l'offerta economica con i seguenti costi orari:

- € 16,75 per le attività di apertura/chiusura, accoglienza, biglietteria, sorveglianza delle sedi museali; accoglienza e informazione presso l'Ufficio Turistico e didattica museale (oltre IVA);
- € 16,46 oltre IVA per le attività di pulizia delle sedi museali;

**RITENUTO** opportuno – giudicata l'offerta equa e in linea con i prezzi di mercato, nonché confacente alle esigenze dell'Ente – affidare il contratto-ponte dei servizi in oggetto all'operatore economico attuale affidatario, così da garantire la continuità e la qualità dei servizi forniti all'utenza;

**VISTE** le dichiarazioni sostitutive presentate telematicamente dal sopraccitata operatore economico mediante D.G.U.E., relative al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, acquisite agli atti;

DETERMINAZIONE N. 31 DEL 29/03/2023

**DATO ATTO** che non si è ritenuto necessario richiedere all'affidatario la dimostrazione di quanto previsto dal punto 2.1 del comma 1 lett. a) dell' art. 51 Legge n. 108/2021: *“ferma restando [...] l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento”*, in quanto operatore economico attualmente gestore dei servizi museali del Comune di Vinci;

**CONSIDERATO** che si è provveduto a verificare – con esito positivo – nei confronti del suddetto operatore economico, trattandosi di affidamento di importo pari o superiore a € 40.000,00, secondo le prescrizioni delle Linee Guida ANAC n. 4 (relative all'affidamento di contratti sotto soglia):

- i requisiti di cui all'art. 80 comma 5 lett. a), c), f), g) l) e all'art. 80 comma 12 del Codice mediante interrogazione on-line del Casellario ANAC (“Annotazioni Riservate”);
- il requisito ex art. 80 comma 5 lett. b) del Codice mediante acquisizione dal servizio Telemaco di Infocamere della visura camerale dell'operatore economico;

**ATTESO** che sono in corso di verifica, mediante richiesta delle relative certificazioni agli Enti competenti, trasmesse a mezzo PEC in data 29/03/2023, i seguenti requisiti:

- i requisiti di cui all'art. 80 comma 1 lett. a), b), b-bis), c), d), e) f), g) e all'art. 80 comma 5 lett. c) del Codice mediante richiesta del certificato del Casellario giudiziale integrale al Tribunale di Firenze;
- il requisito della regolarità fiscale ex art. 80 comma 4 del Codice mediante richiesta del relativo certificato all'Agenzia delle Entrate competente;
- il rispetto delle norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla L. 68/99;

**CONSIDERATO** che i tempi occorrenti al perfezionamento degli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti alla verifica di tutti i requisiti comportano l'applicazione dell'art. 32 commi 8 e 13 del D.Lgs. n. 50/2016 in tema di esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza;

**RILEVATO** che si rende dunque necessario procedere – nelle more della conclusione della verifica dei requisiti di ordine generale – all'affidamento in tempi rapidi dell'appalto di cui trattasi al fine di non recare danno all'interesse pubblico;

**DATO ATTO** pertanto che il presente affidamento si intende efficace nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 comma 1 lett. a), b), b-bis), c), d), e) f), g) e all'art. 80 comma 5 lett. c) del Codice (certificato del Casellario giudiziale integrale) e di cui all'art. 80 comma 4 del Codice (certificato di regolarità fiscale dell'Agenzia delle Entrate), fermo restando il diritto di autotutela da parte dell'Ente per l'eventuale revoca dell'affidamento in caso si riscontrassero irregolarità nella documentazione e nei requisiti d'ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., come dichiarati a mezzo di D.G.U.E. nella fase di partecipazione alla procedura telematica;

**ACCERTATO** che il presente affidamento è soggetto a rischi interferenziali e pertanto è stato predisposto il D.U.V.R.I. - Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, quantificati in € 90,00 per il bimestre dell'affidamento;

**CONSIDERATO** che, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. il CIG relativo al presente affidamento è il seguente: 9734627454;

DETERMINAZIONE N. 31 DEL 29/03/2023

**ATTESO** che i fatti e gli atti sopra indicati sono dichiarati, con la firma del parere tecnico della sottoscritta Responsabile del Servizio, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 e seguenti del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000, con la consapevolezza delle responsabilità e delle sanzioni penali previste dall'art. 76 del medesimo Decreto per false attestazioni e dichiarazioni mendaci e sotto la propria responsabilità;

**RITENUTO** di procedere all'impegno di spesa come segue:

Anno	Capitolo e Codice Bilancio	Spesa
2023	Capitolo 3300/11 - "Appalto di servizi per le attività museali *rilevante ai fini IVA*" codice di bilancio 05.02.1	€ 73.526,61 IVA inclusa ove dovuta Esigibile entro il 31/12/2023
2023	Capitolo 4001/0 - "Appalto di servizi per la gestione dell'ufficio turistico" codice di bilancio 07.01.1	€ 4.809,71 IVA inclusa Esigibile entro il 31/12/2023

**RICHIAMATI:**

- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

**VISTO** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e ss.mm.ii., e in particolare:

- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione;
- l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;

**PRESO ATTO** che responsabile del procedimento relativamente al presente affidamento, ai sensi della Legge n. 241/90 e come previsto dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è la sottoscritta Responsabile del Settore 5 "Attività Culturali";

**VISTI:**

- l'art. 9 comma 1 lett. a) del D.L. 1/7/2009 n. 78, convertito con Legge 03/08/2009 n. 102;
- il nuovo testo dell'art.183 comma 5 del T.U.E.L., modificato dal D.Lgs. n. 118/11;

**VISTI** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica reso dalla sottoscritta e alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria reso dalla Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L., D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**DETERMINA**

per quanto descritto in narrativa e qui richiamato come parte integrante e sostanziale:

1. **DI AFFIDARE** al Consorzio Co&so Empoli - Consorzio di cooperative sociali con sede legale in Empoli (FI) Via Domenico Bartoloni, n. 95, il contratto-ponte della gestione dei servizi museali del Comune di Vinci per un periodo di due mesi (dal 01/04/2023 al 31/05/2023), nelle more dell'espletamento e dell'aggiudicazione della gara aperta soprasoglia indetta in data 21/03/2023 dalla Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione dei Comuni Circondario dell'Empolese-Valdelsa;

DETERMINAZIONE N. 31 DEL 29/03/2023

2. **DI DARE ATTO** che il presente affidamento si intende efficace nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 comma 1 lett. a), b), b-bis), c), d), e) f), g) e all'art. 80 comma 5 lett. c) del Codice (certificato del Casellario giudiziale integrale) e di cui all'art. 80 comma 4 del Codice (certificato di regolarità fiscale dell'Agenzia delle Entrate), fermo restando il diritto di autotutela da parte dell'Ente per l'eventuale revoca dell'affidamento in caso si riscontrassero irregolarità nella documentazione e nei requisiti d'ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., come dichiarati a mezzo di D.G.U.E. nella fase di partecipazione alla procedura telematica;

3. **DI DARE ATTO** che l'affidatario ha adempiuto agli obblighi di tracciabilità conformemente a quanto stabilito dalla determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici del 18/11/2010 e che ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., il CIG relativo al presente affidamento è il seguente: 9734627454;

4. **DI IMPEGNARE** con il presente atto, a favore del Consorzio Co&so Empoli - Consorzio di cooperative sociali con sede legale in Empoli (FI) Via Domenico Bartoloni, n. 95 - C.F. e P.IVA: 05229780480, i seguenti importi sul bilancio 2023 approvato con deliberazione del C.C. n. 16 del 28/02/2023:

Anno	Capitolo e Codice Bilancio	Spesa
2023	Capitolo 3300/11 - <i>"Appalto di servizi per le attività museali *rilevante ai fini IVA*" codice di bilancio 05.02.1</i>	€ 73.526,61 IVA inclusa ove dovuta Esigibile entro il 31/12/2023
2023	Capitolo 4001/0 - <i>"Appalto di servizi per la gestione dell'ufficio turistico" codice di bilancio 07.01.1</i>	€ 4.809,71 IVA inclusa Esigibile entro il 31/12/2023

5. **DI CONFERMARE** la presenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che verrà riconosciuta all'affidatario la somma di € 90,00 per la gestione dei suddetti rischi, e che si è resa pertanto necessaria la predisposizione del D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali), ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008;

6. **DI DARE ATTO**, in relazione all'affidamento in oggetto, che il programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica, in materia di "pareggio di bilancio" introdotte dai commi 707 e segg. dell'art. 1 della L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016);

7. **DI DARE ATTO** che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico-amministrativa del medesimo, ai sensi delle normative richiamate in narrativa;

8. **DI SPECIFICARE** che il documento di stipula conseguente la presente procedura avrà la forma della scrittura privata con sottoscrizione digitale;

9. **DI PRECISARE** che Responsabile della presente procedura di affidamento, ai sensi della Legge n. 241/90 e come previsto dall'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è la sottoscritta Responsabile del Settore 5 "Attività Culturali";

10. **DI DARE ATTO** che la sottoscritta non si trova nelle condizioni previste dall'art. 14, commi 2 e 3 del D.P.R. n. 62/2013, e pertanto non ricorre l'obbligo di informare per iscritto – ai sensi del comma 4 del citato articolo – il Responsabile dell'Ufficio Personale nonché il Responsabile dell'Anticorruzione dell'Ente;

**11. DI DARE ATTO** che il responsabile provvederà alle pubblicazioni necessarie ai sensi del D.lgs. 33/2013 e del Piano Comunale Triennale di prevenzione della corruzione annualità 2023/2024/2025 e Programma Triennale 2023/2025 per la trasparenza e l'integrità, se e in quanto dovute;

**12. DI DARE ATTO:**

- che la presente determinazione è soggetta a pubblicazione all'Albo on-line e nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente;
- che contro il presente provvedimento amministrativo è possibile:
  - a) ricorrere al T.A.R. Toscana nel termine di 30 giorni dalla pubblicazione;
  - b) (in alternativa) presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.