



Comune di Vinci
Città Metropolitana di Firenze

3° Variante di tipo semplificato al Regolamento Urbanistico, in conformità al P.S., ai sensi degli articoli 30 e 231 della L.R. 65/2014 e ss.mm.ii
(adottata con Del. C.C. n. 88 del 29.12.2016)

**Rapporto del Garante
dell'informazione e della partecipazione**



COMUNE DI VINCI

CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE

P.zza Leonardo da Vinci, 29 - 50059 Vinci

<http://www.comune.vinci.fi.it> - PEC: comune.vinci@postacert.toscana.it

Partita IVA: 01916730482 - C.F.: 82003210489

OGGETTO: 3° variante di tipo semplificato al Regolamento Urbanistico, in conformità al Piano Strutturale, ai sensi degli articoli 30 e 231 della L.R. 65/2014 e s.m.i. - **Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione - Art. 38, comma 2, della Legge Regionale Toscana 10/11/2014, n. 65 e s.m.i.**

1. NOTA INTRODUTTIVA ED OBIETTIVI DELLA VARIANTE

La disciplina per i procedimenti concernenti gli atti di adozione ed approvazione degli atti di governo del territorio e' regolata dalla Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65 e s.m.i.

La stessa legge prevede, al Capo V del Titolo II, l'istituzione o l'individuazione presso i Comuni della figura del Garante dell'informazione e della partecipazione, il quale deve innanzitutto assicurare la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e di adozione degli atti di governo del territorio in elaborazione.

Tale conoscenza dovrà essere promossa nelle forme e modalità più idonee affinché i cittadini (singoli o associati) nonché tutti i soggetti interessati siano informati sulle fasi del procedimento medesimo ed assicurando che la documentazione relativa agli atti in elaborazione risulti adeguata alle esigenze dell'informazione e della partecipazione.

L'azione del Garante dell'informazione e della partecipazione deve sviluppare le proprie potenzialità per un'effettiva capacità di interlocuzione dell'Amministrazione con la cittadinanza adottando, per questo, modalità informative moderne che siano aperte, interattive e prive di barriere tecniche e lessicali.

La comunicazione gioca un ruolo strategico in tutto il processo decisionale partecipato, in particolare nelle fasi di coinvolgimento (spiegando cosa è già deciso e cosa ancora no; interessando il maggior numero di partecipanti), di informazione (con traduzione delle informazioni tecniche; predisponendo più canali informativi), di ascolto (raccogliendo le informazioni e trasferendole a livello tecnico decisionale) e di risposta (riportando gli esiti del percorso decisionale ai partecipanti).

Relativamente alle attività ed alle azioni previste, che andranno a costituire i contenuti oggetto del presente rapporto, si ritiene necessario individuare sinteticamente il quadro di riferimento in cui si inserisce il procedimento di variante.

Il Comune di Vinci è dotato di Piano Strutturale (approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 21/07/2010) e di Regolamento Urbanistico (approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 28/02/2015).

Successivamente all'approvazione del Regolamento Urbanistico sono stati avviati e conclusi i seguenti procedimenti di variante:

- 1° variante di tipo semplificato al Regolamento Urbanistico, in conformità al P.S., ai sensi degli articoli 30 e 231 della L.R. 65/2014 e s.m.i, adottata con Deliberazione del C.C. n. 68 del 21/10/2016 e con presa d'atto di mancata presentazione di osservazioni pubblicata sul BURT n. 52 del 28/12/2016, proposta da soggetti privati e relativa ad un complesso edilizio posto in località Spicchio;
- Piano Attuativo relativo a "Villa Fattoria Baronti-Pezzatini" con contestuale variante al R.U. (2° variante di tipo semplificato), in conformità al P.S., ai sensi degli articoli 30 e 231 della L.R. 65/2014 e s.m.i approvato con Deliberazione del C.C. n. 87 del 29/12/2016, proposto da soggetto privato.

A seguito di una valutazione relativa a questo primo periodo di applicazione del Regolamento Urbanistico e' emerso che:

- per alcuni punti poco chiari nelle NTA si sono rese necessarie interpretazioni autentiche da parte del Consiglio Comunale (Del. C.C. n. 5 del 29/01/2016 e Del. C.C. n. 39 del 30/05/2016);
- vi sono probabili errori di valutazione nell'attribuzione della categoria d'intervento della conservazione ad alcuni edifici ricadenti all'interno del territorio urbanizzato;
- si rende necessario apportare alcune piccole modifiche a due aree a parcheggio poste nella frazione di Spicchio-Sovigliana;



COMUNE DI VINCI

CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE

P.zza Leonardo da Vinci, 29 - 50059 Vinci

<http://www.comune.vinci.fi.it> - PEC: comune.vinci@postacert.toscana.it

Partita IVA: 01916730482 - C.F.: 82003210489

- occorre rivedere il Titolo IX delle NTA, in riferimento agli impianti alimentati da fonti rinnovabili ed altre piccole modifiche normative.

Rilevando la necessità di correggere le criticità operative emerse nello strumento che disciplina l'attività urbanistica ed edilizia, anche a termine dell'indagine conoscitiva sugli edifici o i complessi edilizi ricadenti all'interno del territorio urbanizzato di cui all'avviso pubblico approvato con Determinazione del Settore IV n. 104 del 23/12/2015, la Giunta Comunale con deliberazione n. 187 del 09/08/2016 ha dato un atto di indirizzo e mandato al competente Ufficio di predisporre gli atti e gli elaborati necessari per la variante al Regolamento Urbanistico.

Per la redazione della variante e' stato nominato, con Determinazione del Settore IV n. 140 del 28/11/2016, il nucleo di progettazione composto dall'Ing. Claudia Peruzzi (Dirigente Settore 4- Urbanistica ed Ambiente), dall'Arch. Rosanna Spinelli e dal Geom. Daniele Fabbrizzi.

Condividendo i contenuti essenziali della proposta di variante predisposta dall'Ufficio con deliberazione della Giunta Comunale n. 296 del 29/11/2016 e' stato dato formalmente avvio del procedimento di formazione, variante che e' stata adottata dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 88 del 29/12/2016.

Con la deliberazione della Giunta Comunale n. 296 del 29/11/2016 e' stato altresì individuato e nominato il Garante dell'informazione e della partecipazione ai sensi dell'art. 37 della L.R. 65/2014 e s.m.i.

Quanto segue illustra le tappe principali del lavoro fin qui svolto e le modalità di informazione, comunicazione e partecipazione messe in campo.

2. FINALITA'

Il presente rapporto sintetizza le attività di informazione, comunicazione e partecipazione che, sulla base della Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65 "Norme per il governo del territorio" e s.m.i., sono state curate dal Garante dell'informazione e della partecipazione al procedimento, al fine di assicurare ai cittadini ed a tutti i soggetti interessati la possibilità di contribuire alla formazione della 3° variante di tipo semplificato al Regolamento Urbanistico, in conformità al P.S., sopra specificata.

Nel rapporto si tiene conto anche di alcuni contributi propositivi pervenuti direttamente all'Amministrazione.

Il rapporto viene consegnato all'Amministrazione Comunale nella sua stesura finale a conclusione della fase conseguente l'adozione, le osservazioni e le controdeduzioni relative alla variante (aprile 2017) e sarà presentato contestualmente all'assunzione delle determinazioni provvedimenti per l'approvazione definitiva della variante al Regolamento Urbanistico.

3. IL PROCESSO DI INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE

Il processo informativo e partecipativo ha previsto alcune iniziative ed attività svolte per la maggior parte con l'ausilio delle moderne tecnologie di comunicazione.

Attività di informazione

Al fine di valorizzare l'importanza della partecipazione alla formazione della 3° variante al Regolamento Urbanistico, in conformità al Piano Strutturale, e favorire il maggior coinvolgimento possibile dei cittadini e dei soggetti interessati ai momenti di discussione sui temi oggetto della variante, si è proceduto ad informare gli stessi attraverso i seguenti canali di comunicazione:

- è stata messa a disposizione per la consultazione e l'estrazione di copie, presso l'Ufficio del Garante, tutta la documentazione elaborata dal nucleo di progettazione e gli atti predisposti dall'Ufficio, consistente nei seguenti atti e documenti:
 - deliberazione della Giunta Comunale n. 187 del 09/08/2016 con cui e' stato dato un atto di indirizzo e mandato al competente Ufficio di predisporre gli atti e gli elaborati necessari per la variante al Regolamento Urbanistico;



COMUNE DI VINCI

CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE

P.zza Leonardo da Vinci, 29 - 50059 Vinci

<http://www.comune.vinci.fi.it> - PEC: comune.vinci@postacert.toscana.it

Partita IVA: 01916730482 - C.F.: 82003210489

- deliberazione della Giunta Comunale n. 296 del 29/11/2016 di avvio del procedimento di formazione della variante al Regolamento Urbanistico, contenente anche la presa d'atto della possibilità di assoggettamento a VAS con procedura semplificata;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 330 del 20/12/2016 contenente la presa d'atto positiva della proposta definitiva di variante di tipo semplificato;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 29/12/2016 di adozione della variante al Regolamento Urbanistico, con tutti gli elaborati di cui si compone;
- le delibere sono state pubblicate all'Albo Pretorio Online sul sito web istituzionale nella sezione atti amministrativi, rendendo disponibile tutta la documentazione elaborata relativa alla variante;
- è stata realizzata sul sito web istituzionale un'apposita sezione (<http://vincijoomla.empolese-valdelsa.it/index.php/urbanistica-ed-edilizia-privata/365-varianti-al-ru-in-conformita-al-piano-strutturale/2382-3d-variante-di-tipo-semplificato.html>) in cui è stata resa disponibile tutta la documentazione elaborata relativa alla variante;

Inoltre, parte delle problematiche che oggi costituiscono oggetto della variante, sono state oggetto dell'incontro pubblico svoltosi in data 21/01/2016 dove l'Amministrazione ha illustrato le ragioni dell'indagine conoscitiva sul patrimonio edilizio esistente all'interno del territorio urbanizzato avviata con l'avviso pubblico del 18/12/2015.

Prima del suddetto incontro pubblico, promosso per la presentazione dell'indagine, è stata altresì realizzata una campagna informativa allo scopo di sollecitare la più ampia presenza della cittadinanza.

La campagna è consistita nell'affissione di manifesti presso le bacheche comunali, i circoli e gli esercizi commerciali più rappresentativi del territorio oltre alla pubblicazione sull'homepage del sito istituzionale del Comune nella sezione news.

Gli strumenti della partecipazione

I canali messi a disposizione dei cittadini e dei soggetti interessati, per partecipare alla formazione della variante al Regolamento Urbanistico e per esprimere opinioni sulla stessa sono stati:

- l'e-mail del Garante dell'informazione e della partecipazione per richiedere informazioni e inviare suggerimenti. Alle domande è prevista la risposta del Garante dopo aver consultato, a seconda del quesito, il Sindaco e/o il Responsabile del Procedimento;
- l'ufficio del Garante per richiedere informazioni e/o inviare suggerimenti, nell'orario di apertura al pubblico;
- proposte e contributi scritti da parte di cittadini e realtà organizzate per rendere pubbliche le loro posizioni, riflessioni e suggerimenti.

4. LA PARTECIPAZIONE

Nell'ambito delle attività svolte e sopra elencate si segnala che vi è stata una scarsa partecipazione sia della cittadinanza che delle realtà organizzate sul territorio rilevando che il processo non ha certamente suscitato l'interesse della comunità.

Relativamente invece all'incontro pubblico promosso con la cittadinanza ed i tecnici del settore per l'illustrazione dell'indagine conoscitiva sul patrimonio edilizio esistente all'interno del territorio urbanizzato, che si è tenuto presso Villa Reghini a Sovigliana il 21/01/2016 alle ore 18, si segnala invece una discreta partecipazione e per la maggior parte di professionisti.

In merito agli altri strumenti di comunicazione e partecipazione attivati si evidenzia che:

- il sito istituzionale del Comune, attraverso la web-mail del Garante, non ha ricevuto domande e segnalazioni;
- il canale privilegiato di comunicazione con il Garante è stato il telefono, a cui sono pervenute alcune chiamate per domande e richieste di chiarimenti sulla variante formulate esclusivamente da professionisti interessati alle modifiche previste per gli impianti alimentati da fonti rinnovabili;
- non sono pervenute domande e/o richieste attraverso altri canali di comunicazione ed inoltre non sono segnalabili presenze di cittadini nei giorni di apertura al pubblico dell'Ufficio.



COMUNE DI VINCI

CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE

P.zza Leonardo da Vinci, 29 - 50059 Vinci

<http://www.comune.vinci.fi.it> - PEC: comune.vinci@postacert.toscana.it

Partita IVA: 01916730482 - C.F.: 82003210489

5. RACCOLTA DI AUSPICI PRESENTATI DA CITTADINI

Nel corso dei circa otto mesi di elaborazione della variante al Regolamento Urbanistico non sono pervenute all'Amministrazione specifiche istanze o contributi da parte di cittadini, come singoli o in gruppi organizzati, da valutare per la predisposizione della variante, fatto salvo le 7 richieste relative all'indagine conoscitiva sul patrimonio edilizio esistente all'interno del territorio urbanizzato di cui all'avviso pubblico del 18/12/2015, tutte valutate dall'Ufficio redattore della variante.

6. OSSERVAZIONI E CONTRIBUTI

La Delibera di adozione della variante al Regolamento Urbanistico ed i relativi allegati sono stati depositati presso questo Servizio a partire dal giorno 25/01/2017, data di pubblicazione sul B.U.R.T., al fine di farne prendere visione a chiunque ne avesse interesse e per la formulazione nei successivi 30 giorni delle eventuali osservazioni scritte.

A conclusione di tale periodo sono pervenute 3 osservazione scritte (due da parte di privati ed una da parte del progettista della variante), il cui risultato del lavoro di valutazione sarà reso noto in fase di approvazione definitiva della variante.

Si evidenzia che al periodo di consultazione, cioè la fase "istituzionale" della partecipazione, e' stata associata un'adeguata comunicazione e informazione al fine di garantire a tutti i cittadini l'effettiva partecipazione al procedimento a mezzo pubblicazione sul B.U.R.T., avviso pubblico affisso nei luoghi di pubblica frequenza e nelle sedi istituzionali comunali oltre alla pubblicazione all'Albo Pretorio.

Si rileva che nel periodo di consultazione gli Uffici non sono stati impegnati in attività di consulto nei confronti della cittadinanza, a conferma dello scarso interesse emerso nel percorso partecipativo.

7. PASSAGGI ISTITUZIONALI DEL PROCEDIMENTO

La 3° variante di tipo semplificato al Regolamento Urbanistico, in conformità al P.S., e' stata oggetto di trattazione nelle seguenti deliberazioni dell'Ente:

- la Giunta Comunale n. 187 del 09/08/2016 che dava un atto di indirizzo e mandato all'Ufficio a predisporre gli atti e gli elaborati necessari per la variante;
- la Giunta Comunale n. 296 del 29/11/2016 che dava formale avvio al procedimento di formazione della variante, contenente anche la presa d'atto del possibile assoggettamento a VAS con procedura semplificata;
- la Giunta Comunale n. 330 del 20/12/2016 che prendeva positivamente atto della proposta definitiva di variante;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 29/12/2016 che adottava la variante proposta;
- la Giunta Comunale n. 88 dell'11/04/2017 con cui e' stato preso atto delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute alla variante al Regolamento Urbanistico dando mandato al Responsabile del Procedimento di completare la procedura di approvazione.

La delibera di adozione e' stata preceduta dal relativo passaggio nella Commissione Consiliare "Assetto e gestione del territorio" in data 27/12/2016, in cui ne sono state illustrate le proposte.

In data 26/04/2017 e' stato formalizzato l'ulteriore passaggio nella Commissione Consiliare "Assetto e gestione del territorio", propedeutica alla delibera di approvazione definitiva.

Si dovrà procedere per la successiva fase di approvazione a rendere noto alla cittadinanza le date in cui saranno proposti e discussi i documenti finali al fine di consentire la verifica di recepimento di quanto emerso durante il processo partecipativo.

8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Dall'analisi finale dell'intero percorso partecipativo messo in atto per la formazione della 3° variante al Regolamento Urbanistico, in conformità al Piano Strutturale, si puo' tranquillamente affermare che e'



COMUNE DI VINCI

CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE

P.zza Leonardo da Vinci, 29 - 50059 Vinci

<http://www.comune.vinci.fi.it> - PEC: comune.vinci@postacert.toscana.it

Partita IVA: 01916730482 - C.F.: 82003210489

stata assicurata la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alla fase procedurale di formazione e di adozione della variante.

Alla luce di tutto ciò si può senza dubbio affermare che il compito svolto è stato adeguato a quanto richiesto dalla Legge.

Il presente rapporto viene trasmesso al Responsabile del Procedimento, ai sensi della L.R. 10/11/2014, n. 65 e s.m.i., per essere allegato alla proposta di deliberazione di Consiglio di approvazione della 3° variante di tipo semplificato al Regolamento Urbanistico, in conformità al P.S.

Della pubblicazione ne dovrà essere data comunicazione al Garante regionale dell'informazione e della partecipazione di cui all'art. 39 della L.R. n. 65/2014.

Vinci, lì 27 aprile 2017.

IL GARANTE DELL'INFORMAZIONE
E DELLA PARTECIPAZIONE
(Geom. Alessandro Bochicchio)

Responsabile del procedimento: **Arch. Rosanna Spinelli** - Tel. 0571 933221 - e.mail: r.spinelli@comune.vinci.fi.it -

Garante della Comunicazione: **Geom. Alessandro Bochicchio** - Tel. 0571 933236 - e.mail: a.bochicchio@comune.vinci.fi.it -

- M:\Settore3 Ex Serv 5\Utenti\Bochicchio\Personale\Comunicazioni Varie\3_Variante_RU_Rapporto_Garante_Definitivo.Doc