



COMUNE DI VINCI
Città metropolitana di Firenze

ORIGINALE

**SETTORE 1 AA. GG. ED ISTITUZIONALI SERVIZI PERSONA ANTICORRUZIONE
TRASPARENZA**

DETERMINAZIONE NR. 79 DEL 26/05/2021

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 1 COMMA 2, LETTERA B) DEL
D.L. 16/07/2020 N. 76 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI NELLA LEGGE
120/2020 SVOLTA CON MODALITA' TELEMATICA PER LA CONCLUSIONE DI
UN ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER
L'APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI INTEGRATIVI PER LA PRIMA
INFANZIA, DEI SERVIZI EXTRA SCOLASTICI E ULTERIORI ATTIVITA' PER IL
PERIODO 1 OTTOBRE 2021/ 31 AGOSTO 2024. APPROVAZIONE AVVISO PER
L'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

DOTT.SSA TOSTI CECILIA



COMUNE DI VINCI

Città Metropolitana di Firenze

Settore 1 AA. GG. ed Istituzionali Servizi persona Anticorruzione Trasparenza

DETERMINAZIONE N. 79 DEL 26/05/2021

IL RESPONSABILE

VISTA la delibera del Consiglio Comunale n. 23 del 19.03.2021 avente ad oggetto “Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2021/2023”;

VISTA la delibera del Consiglio Comunale n. 24 del 19.03.2021 avente ad oggetto “Bilancio di Previsione 2021/2023 – Esame ed approvazione”;

VISTA la delibera della Giunta Comunale n. 46 del 23.03.2021 avente ad oggetto “Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 parte finanziaria - assegnazione delle risorse ai responsabili di servizio”

VISTO l'art. 147-*bis*, comma 1, del Testo Unico sugli Enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 — introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n. 213 — , con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

VISTO l'art. 6 del Regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

VISTO il regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di G.C. n. 31 del 24.04.2008 e successive modifiche

VISTO il decreto n. 29/SIN del 01/07/2020 che nomina la Dott.ssa Cecilia Tosti Responsabile del Settore 1 “AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI SERVIZI ALLA PERSONA. SUPPORTO ATTIVITA’ ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA” del Comune di Vinci e le conferisce l’incarico di P.O. dal 1° luglio 2020 al 30 giugno 2021;

CONSIDERATO che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 13.04.2021 e successivamente con delibera di Giunta Comunale n. 88 del 11.05.2021 in rettifica della precedente è stato approvato il Progetto redatto ai sensi dell’art. 23 comma 14 D.Lgs. 50/2016 dal RUP responsabile PO del settore 1 e dall’Ufficio Servizi scolastici (dipendenti Marta Paganelli e Calugi Catia) relativo all’ ACCORDO QUADRO PER L’APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI INTEGRATIVI PER L’INFANZIA,DEI SERVIZI EXTRA SCOLASTICI E ULTERIORI ATTIVITA’- PERIODO 1 OTTOBRE 2021/ 31 AGOSTO 2024 con importo complessivo di € **687.675,14**, così suddiviso:

Importo complessivo servizio a base di gara Iva esclusa	€ 553.459,37
Oneri da interferenza	€ 1135,70
Iva 22 %	€ 122.010,91
Somme a disposizione ex art. 113 dlgs 50/2016	€ 11069,16
Totale	€ 687.675,14

composto dai seguenti elaborati:

- relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- capitolato Speciale d’appalto;
- prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione del servizio;
- schema di contratto;
- dovri



COMUNE DI VINCI

Città Metropolitana di Firenze

Settore 1 AA. GG. ed Istituzionali Servizi persona Anticorruzione Trasparenza

DETERMINAZIONE N. 79 DEL 26/05/2021

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'affidamento in appalto dei servizi educativi integrativi per la prima infanzia, dei servizi extra scolastici e ulteriori attività per il periodo 1 ottobre 2021/ 31 agosto 2024 tramite conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico;

CONSIDERATO che la procedura per la scelta del contraente di un Accordo quadro (art. 54 dlgs 50/2016) , in sé, non legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, in quanto si tratta di un contratto normativo ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che saranno posti in essere;

PRECISATO che l'affidamento dell'Accordo Quadro non costituisce impegno per l'amministrazione comunale ad eseguire i servizi ed in particolare ad affidare i medesimi sino all'esaurimento delle somme poste a base di gara, e che qualora, per qualsiasi causa ed in particolare per ragioni correlate alle risorse finanziarie, non si renderà possibile, nell'arco del triennio, esaurire tutte o alcune delle somme previste dall'Accordo Quadro, nulla sarà dovuto all'Operatore economico affidatario dell'Accordo Quadro;

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, primo periodo, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RILEVATO che il presente accordo quadro ha durata di **tre anni** (ai sensi dell'art. 54, c. 1 del d.lgs. 50/2016) a partire dal 1 ottobre 2021 ed un importo massimo delle prestazioni oggetto dell'accordo stesso stimato in € 554.595,07 oltre Iva nella misura di legge, di cui : - € 553.459,37 (IVA esclusa), quale importo complessivo di spesa soggetto a ribasso; - € 1.135,70 quale importo degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, risultando quindi di valore inferiore alla soglia comunitaria individuata in base all'art. 35 comma 1 lett. d) del D.Lgs. 50/2016 relativa ai servizi sociali e altri servizi specifici elencati all'allegato IX (**CPV: Servizi di istruzione prescolastica (80110000-8)**);

PREMESSO che questa stazione appaltante non ha suddiviso l'appalto in lotti ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 in quanto economicamente non conveniente;

RICHIAMATI:

- l'art. 26, c. 3, della L. 23.12.1999, n. 488, e s.m.i., in base al quale le Amministrazioni pubbliche sono obbligate a ricorrere al sistema delle convenzioni stipulate da Consip s.p.a. o ad utilizzarne i parametri di prezzo e qualità come limite massimo per l'acquisto di beni e servizi comparabili a quelli oggetto delle convenzioni;

- l'art. 1 commi 449 e 450 della Legge 27/12/2006 n. 296 - Finanziaria per l'Esercizio 2007, in base ai quali:

a) le Amministrazioni pubbliche sono obbligate a ricorrere al sistema delle convenzioni stipulate da Consip s.p.a. o ad utilizzarne i parametri di prezzo e qualità come limite massimo per l'acquisto di beni e servizi comparabili a quelli oggetto delle convenzioni;

b) le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

- il comma 1 dell'art. 1 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, coordinato con la legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135, che prevede che i contratti stipulati in violazione dell'obbligo di ricorrere alle convenzioni quadro ovvero ai parametri prezzo qualità fissati da Consip S.p.A. ed i contratti stipulati in



COMUNE DI VINCI

Città Metropolitana di Firenze

Settore 1 AA. GG. ed Istituzionali Servizi persona Anticorruzione Trasparenza

DETERMINAZIONE N. 79 DEL 26/05/2021

violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla medesima Consip sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto.

- il D.P.C.M. del 24 dicembre 2015 con il quale sono individuate le categorie merceologiche e le relative soglie ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014 n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi;
- l'art. 9 comma 7 del D.L. N. 66/2014 convertito in Legge dall'art. 1 della L. n. 89/2014 sul "Rispetto dei prezzi di riferimento";
- il D.Lgs. 18-4-2016 N. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" e s.m.i.;
- le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 approvato dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;
- il D.LGS 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5.3.2008 in materia di rischi interferenziali;

VERIFICATO che, in ottemperanza alle disposizioni di cui articolo 1 del D.L. n.95/2012 convertito in L. n.135/2012, previa consultazione sul sito www.acquisinretepa.it, tra gli strumenti messi a disposizione da Consip :

- non è attiva alcuna convenzione per la fornitura del servizio in questione;
- al momento non sussistono i prezzi di riferimento di cui al D.L. n. 66/2014 sopra citato;
- i servizi in oggetto non rientrano nelle categorie merceologiche stabilite dal D.P.C.M. del 24 dicembre 2015 in relazione alle quali il Comune è obbligato a ricorrere a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di acquisto;
- che nel suddetto appalto solo una parte delle prestazioni (pulizie) sono tenute al rispetto dei requisiti minimi ambientali (CAM) .

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 37 c. 2 D.Lgs. 50/2016 per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'[articolo 35](#), nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'[articolo 38](#) nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure di cui al presente codice.

RICHIAMATO l'art. 216 comma 10 D.Lgs 50/2016 il quale dispone che fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'[articolo 38](#), i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'[articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221](#);

DATO ATTO che il Comune di Vinci è iscritto all'anagrafe unica AUSA e ritenuto pertanto che lo stesso debba, in regime transitorio, ritenersi qualificato per procedere autonomamente alla procedura di gara in oggetto;

CONSIDERATO pertanto di ricorrere autonomamente al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure (START);

RILEVATO CHE si procederà tramite procedura negoziata ex art. 1 comma 2, lettera b) del d.l. 16/07/2020 n. 76 convertito con modificazioni nella legge 120/2020 svolta con modalità telematica per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico con il criterio dell'offerta



COMUNE DI VINCI

Città Metropolitana di Firenze

Settore 1 AA. GG. ed Istituzionali Servizi persona Anticorruzione Trasparenza

DETERMINAZIONE N. 79 DEL 26/05/2021

economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016 sulla base dei criteri che saranno precisati nella lettera d'invito;

RILEVATO CHE ai sensi dell' art. 1 comma 2, lettera b) del d.l. 16/07/2020 n. 76 convertito con modificazioni nella legge 120/2020 per affidamenti di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, è possibile procedere mediante procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga di conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Vinci non dispone di elenchi di fornitori per i servizi di cui trattasi;
- in linea con quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, ed aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017 n. 56 con Deliberazione n. 636 del 10 luglio 2019, ed in assenza di elenchi di operatori economici appositamente costituiti, le imprese da invitare alla procedura negoziata, potranno essere individuate tramite indagine di mercato, pubblicando a tal fine un Avviso di manifestazione d'interesse (avviso esplorativo) sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", per un periodo identificabile in quindici giorni;
- sulla base di quanto previsto dalle Linee Guida n. 4, l'avviso debba indicare almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

RITENUTO OPPORTUNO pertanto procedere tramite approvazione di un Avviso di manifestazione d'interesse, allegato al presente atto sotto la lettera "A", al fine di selezionare un congruo numero di potenziali operatori economici affidatari in possesso dei requisiti necessari per la partecipazione alla procedura negoziata ex art. 1 comma 2, lettera b) del d.l. 16/07/2020 n. 76 convertito con modificazioni nella legge 120/2020 svolta con modalità telematica per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico;

CONSIDERATO CHE verranno invitati alla gara oggetto del presente atto, che verrà espletata ai sensi dell' art. 1 comma 2, lettera b) del d.l. 16/07/2020 n. 76 convertito con modificazioni nella legge 120/dal comune di Vinci, tutti gli operatori economici qualificati che ne avranno fatto richiesta ai sensi del sopra citato Avviso e che qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse inferiore al minimo previsto (n. 5), l'Amministrazione ha facoltà di proseguire la procedura invitando i concorrenti che hanno manifestato il loro interesse ed integrando l'elenco dei soggetti da invitare tramite ulteriori operatori desunti dal mercato;

CONSIDERATO di precisare che, alla luce delle Linee Guida n. 4 sopra citate punto 3.6 "*La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione*" e della giurisprudenza più recente, qualora manifesti interesse a partecipare alla presente procedura anche il contraente uscente quest'ultimo verrà invitato, in riferimento al particolare



COMUNE DI VINCI

Città Metropolitana di Firenze

Settore 1 AA. GG. ed Istituzionali Servizi persona Anticorruzione Trasparenza

DETERMINAZIONE N. 79 DEL 26/05/2021

grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale;

VISTI gli atti di gara necessari:

1. Avviso ricerca operatori economici; Modulo per operatori. che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, relativi alla **PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 1 COMMA 2, LETTERA B) DEL D.L. 16/07/2020 N. 76 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI NELLA LEGGE 120/2020 SVOLTA CON MODALITA' TELEMATICA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER L'APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI INTEGRATIVI PER LA PRIMA INFANZIA, DEI SERVIZI EXTRA SCOLASTICI E ULTERIORI ATTIVITA' PER IL PERIODO 1 OTTOBRE 2021/ 31 AGOSTO 2024;**

DETERMINA

1) DI AVVIARE procedure autonome finalizzate alla selezione di un congruo numero di potenziali operatori economici affidatari in possesso dei requisiti necessari per la partecipazione alla PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 1 COMMA 2, LETTERA B) DEL D.L. 16/07/2020 N. 76 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI NELLA LEGGE 120/2020 SVOLTA CON MODALITA' TELEMATICA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER L'APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI INTEGRATIVI PER LA PRIMA INFANZIA, DEI SERVIZI EXTRA SCOLASTICI E ULTERIORI ATTIVITA' PER IL PERIODO 1 OTTOBRE 2021/ 31 AGOSTO 2024 approvando gli atti di gara necessari:

-Modulo operatori economici (all. A); Avviso (All.B)

che si allegano al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

2) DI DISPORRE che il suddetto avviso venga pubblicato su START, sul sito web del Comune di Vinci, all'Albo Pretorio On Line del Comune di Vinci e sul SITAT dell' Osservatorio regionale sui contratti pubblici per il tramite della Regione Toscana;

3) DI INVITARE alla gara oggetto del presente atto, che verrà espletata ai sensi dell' art. 1 comma 2, lettera b) del d.l. 16/07/2020 n. 76 convertito con modificazioni nella legge 120/dal comune di Vinci, tutti gli operatori economici qualificati che ne avranno fatto richiesta ai sensi del sopra citato Avviso e che qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse inferiore al minimo previsto (n. 5), l'Amministrazione ha facoltà di proseguire la procedura invitando i concorrenti che hanno manifestato il loro interesse ed integrando l'elenco dei soggetti da invitare tramite ulteriori operatori desunti dal mercato;

4) DI DARE ATTO del rispetto delle disposizioni di cui all'art. 1 del D.L. n. 95/2012 convertito in Legge n. 135/2012 e ss. mm.;

5) DI DARE ATTO che il responsabile provvederà alle pubblicazioni necessarie ai sensi del D.lgs. 33/2013 e del Piano Comunale Triennale di prevenzione della corruzione annualità 2020/2021/2022 e Programma Triennale 2020/2022 per la trasparenza e l'integrità, se ed in quanto dovute;

6) DI DARE ATTO che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del



COMUNE DI VINCI

Città Metropolitana di Firenze

Settore 1 AA. GG. ed Istituzionali Servizi persona Anticorruzione Trasparenza

DETERMINAZIONE N. 79 DEL 26/05/2021

parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico-amministrativa del medesimo, ai sensi delle normative richiamate in narrativa;